



Masarykova cesta 16, 1000 Ljubljana

T: 01 400 52 00

F: 01 400 53 21

JAVNI VZGOJNO-IZOBRAŽEVALNI ZAVODI

Številka: 6030-8/2022/1

Datum: 3. 3. 2022

Zadeva: Obračun plače in nadomestila plače v skladu z Uredbo o enotni metodologiji in obrazcih za obračun in izplačilo plač v javnem sektorju

Spoštovani,

na podlagi sodb Vrhovnega sodišča, opr. št. VIII Ips 40/2021 z dne 14. decembra 2021 in opr. št. VIII Ips 39/2021 z dne 11. januarja 2022 ter na podlagi Odločitve MJU o ugovoru ravnatelja zoper Zapisnik o inšpekcijskem nadzoru, št. 0100-551/202172 z dne 31. januarja 2022, vam posredujemo pojasnilo glede pravilnosti obračuna bruto zneskov plače in nadomestila plače javnih uslužbencev.

Pojasnilo se nanaša na pravilnost obračuna in izplačila povečane pedagoške oziroma učne obveznosti s šifro D070 »delovna uspešnost zaradi povečane pedagoške oziroma učne obveznosti« (v nadaljevanju: D070) ter na pravilnost obračuna nadomestila plače za čas odsotnosti javnega uslužbenca.

V skladu z Uredbo o enotni metodologiji in obrazcih za obračun in izplačilo plač v javnem sektorju¹ (v nadaljevanju: Uredba) se D070 obračuna in izplača od **mesečnega obsega opravljenih ur** povečane tedenske učne oziroma pedagoške obveznosti. Skladno z drugim odstavkom 19.b člena Uredbe se povečana tedenska pedagoška oziroma učna obveznost (D070), ki pripada javnemu uslužbencu v skladu z drugim odstavkom 22.e člena ZSPJS, izračuna tako, da se mesečni obseg opravljenih ur, ki se štejejo kot povečana tedenska učna obveznost, pomnoži z bruto urno postavko osnovne plače (Z150), ki je povečana za faktor povečane učne obveznosti (Z600). Skladno z 8. členom Uredbe se bruto urna postavka za osnovno plačo (Z150) izračuna tako, da se osnovna plača deli s povprečno mesečno delovno obveznostjo (174).

To pomeni, da je pri obračunu delovne uspešnosti zaradi povečane učne oziroma pedagoške obveznosti potrebno **uporabiti število dejansko opravljenih (izvedenih, realiziranih) ur povečane tedenske učne oziroma pedagoške obveznosti v konkretnem mesecu in ne načrtovanih ur**. Uporaba različnih metod, faktorjev in formul, s katerimi bi se šola zgolj bolj ali

¹ Uredba o enotni metodologiji in obrazcih za obračun in izplačilo plač v javnem sektorju (Uradni list RS, št. 14/09, 23/09, 48/09, 113/09, 25/10, 67/10, 105/10, 45/12, 24/13, 51/13, 12/14, 24/14, 52/14, 59/14, 24/15, 3/16, 70/16, 14/17, 68/17, 6/19, 51/19, 59/19, 78/19, 157/20, 191/20, 13/21, 101/21, 122/21, 145/21, 19/21 in 15/22)

manj približala številu dejansko opravljenih ur povečane tedenske učne oziroma pedagoške obveznosti, ki jih je javni uslužbenec opravil na mesečni ravni, ni pravilna in ni skladna z ZSPJS in Uredbo². Prav tako je v neskladju z Uredbo izračun in izplačilo povprečne oziroma predvidene tedenske povečane učne oziroma pedagoške obveznosti, ki ne odraža dejanskega števila **opravljenih** ur povečane tedenske učne oziroma pedagoške obveznosti.³

Pri izračunu in izplačilu D070 je treba torej upoštevati mesečni obseg opravljenih ur povečane tedenske učne obveznosti. Vrednost se prikaže na plačni listi pod šifro D070.

Navedeno v primeru javnega uslužbenca, ki je v določenem mesecu opravil 4 ure povečane učne obveznosti, faktor za izračun povečane učne obveznosti znaša 1,2, uvrščen pa je v 40. plačni razred, pomeni, da se znesek D070 izračuna na naslednji način:

štiri (4) dejansko opravljene ure povečane učne obveznosti v mesecu x 1,2 (faktor za izračun povečane učne obveznosti) x 2.032,980/174 (bruto urna postavka osnovne plače) = 56,08 EUR.

Pri izračunu je treba upoštevati, da se opravljene ure povečane učne oziroma pedagoške obveznosti ne normirajo na povprečno mesečno delovno obveznost, saj skladno s četrtrim odstavkom 6. člena Uredbe normiranje velja le za ure rednega dela, nadomestila in izračun t. i. stalnih dodatkov, v okvir katerih pa povečana pedagoška oziroma učna obveznost ne sodi.

Ker je v skladu z 92. členom KPVIZ osnova za izračun nadomestila za čas odsotnosti plača delavca, ki bi jo prejel za redni delovni čas v tekočem mesecu, če bi delal (Z120), je potrebno za **določitev osnove za nadomestilo plače D070 izračunati na podlagi mesečnega obsega načrtovanih ur** povečane tedenske učne obveznosti, in sicer tako, da se ugotovi mesečni obseg načrtovanih ur povečane tedenske učne obveznosti (ure se preštejejo), kar pomeni, da se pri tem ne smejo uporabljati razni faktorji, ki prikazuje dolžino meseca, izražene v tednih (na primer: 4,33/4,13/3,73 ipd.).

Iz zgoraj zapisanega izhaja, **da je potrebno pri določitvi osnove za nadomestilo plače (Z120) izračunati D070 tako, da se upoštevajo ure povečane tedenske učne oziroma pedagoške obveznosti, ki so vnaprej načrtovane.** Če te niso bile načrtovane, se jih v osnovi za nadomestilo plače, ne more upoštevati.

Navedeno velja tudi za vse ostale t. i. variabilne dodatke oziroma delovno uspešnost (tipa C ali D), ki imajo v tabeli iz 3. člena Uredbe v stolpcu A1 oznako 0.

Če javni uslužbenec za posamezni mesec prejme **plačo in nadomestilo plače**, je potrebno izračunati višino plače za čas odsotnosti in jo primerjati z izračunano višino nadomestila plače za čas odsotnosti (plača delavca, ki bi jo prejel za redni delovni čas v tekočem mesecu, če bi delal (Z120)). Če bi bilo nadomestilo plače višje, kot plača, ki bi jo delavec prejel, če bi delal, je potrebno nadomestilo obračunati in izplačati v višini plače, ki bi jo delavec prejel, če bi delal. **Omejitev višine nadomestila plače izhaja iz sedmega odstavka 137. člena ZDR-1, ki določa, da višina nadomestila plače ne sme presegati višine plače, ki bi jo delavec prejel, če bi delal.**

V pomoč vam posredujemo konkretne primere

1. Primer obračuna plače in nadomestila plače za mesec, ko je bil javni uslužbenec (JU) odsoten 40 ur zaradi koriščenja letnega dopusta v času šolskih počitnic. JU prejme poleg osnovne plače in dodatka za delovno dobo še izplačilo D070.

² Odločitev MJU o ugovoru ravnatelja zoper Zapisnik o inšpekcijskem nadzoru, št. 0100-551/202172 z dne 31. januarja 2022, str. 6

³ Odločitev MJU o ugovoru ravnatelja zoper Zapisnik o inšpekcijskem nadzoru, št. 0100-551/202172 z dne 31. januarja 2022, str.7

1. Podatki za obračun

Vsebina	Vrednost	Obrazložitev
Redno delo	120 ur	
Letni dopust	40 ur	
Skupaj mesečni obseg ur	160 ur	
Osnovna plača	2.572,34	
Dodatek za delovno dobo	254,66	
Osnovna plača in dodatek za delovno dobo	2.827,00	
Bruto urna postavka osnovne plače	14,78	
Faktor povečane učne obveznosti	1,20	
Načrtovano število ur povečane tedenske učne obveznosti	15,00	V mesecu obračuna plače je načrtovano, da bo JU opravil 15 ur povečane tedenske učne obveznosti v treh tednih, ko poteka pouk.
D070 - kot, če bi delal cel mesec	266,04	Znesek izplačila D070, ki je vključen v osnovno za izračun nadomestila plače Z120.
Osnova za nadomestilo plače Z120	3.093,04	Osnovna plača + dodatek za delovno dobo + D070 (izračunan na podlagi mesečnega obsega načrtovanih ur povečane tedenske učne obveznosti). $2.572,34+254,66+266,04=3.093,04$ evrov

2. Obračun

Vsebina	Vrednost	Obrazložitev
Osnovna plača - redno delo	1.929,26	Osnovna plača, normirana na ure rednega dela
Dodatek za delovno dobo - redno delo	191,00	Dodatek za delovno dobo, normiran na ure rednega dela
Skupaj	2.120,25	Osnovna plača in dodatek za delovno dobo - redno delo.
D070 - izračunana in izplačana višina	266,04	JU je v mesecu opravil 15 ur povečane tedenske učne obveznost. Izračun D070: urna postavka osnovne plače*1,2*15 ur = 14,78*1,20*15=266,04. JU je opravil vse načrtovane ure povečane tedenske učne obveznosti. Ta znesek je prikazan na plačni listi.
Bruto plača - redno delo (osnovna plača in vsi dodatki tipa C in D)	2.386,29	Osnovna plača za čas rednega dela + dodatek za delovno dobo za čas rednega dela ter izplačilo D070 od mesečnega števila <u>opravljenih ur</u> povečane tedenske učne obveznosti.
Nadomestilo plače za čas odsotnosti (Z120)	773,26	Nadomestilo plače za čas odsotnosti, ob upoštevanju osnove Z120 znaša 773,26 evrov.
Nadomestilo plače za čas odsotnosti, ob upoštevanju ZDR-1	706,75	JU je koristil letni dopust v času šolskih počitnic. Če bi JU v tem času delal (ne bi bil na letnem dopustu), bi prejel plačo in dodatek za delovno dobo, ne bi pa prejel izplačila D070, saj v času šolskih počitnic ni pouka in s tem tudi ni povečane tedenske

		<p>učne obveznosti. V skladu z ZDR-1 nadomestilo plače ne sme presegati plače, ki bi jo delavec prejel, če bi delal, zato se nadomestilo plače določi v višini plače, ki bi jo delavec prejel, če bi delal.</p> <p>Plača, ki bi jo delavec prejel v času odsotnosti, če bi delal znaša 706,75 evrov: Osnovna plača – redno delo (40 ur): 643,09 evrov, Dodatek za delovno dobo – redno delo (40 ur): 63,67 evrov, D070: 0 evrov.</p>
Plača in nadomestilo plače	3.093,04	Bruto plača znaša 2.386,29 evrov, nadomestilo plače pa 706,75 evrov.

II. Primer obračuna plače in nadomestila plače za mesec, ko je bil javni uslužbenec (JU) odsoten 40 ur zaradi koriščenja letnega dopusta v času trajanja pouka. JU prejme poleg osnovne plače in dodatka za delovno dobo še izplačilo D070.

1. Podatki za obračun

Vsebina	Vrednost	Obrazložitev
Redno delo	120 ur	
Letni dopust	40 ur	
Skupaj mesečni obseg ur	160 ur	
Osnovna plača	2.572,34	
Dodatek za delovno dobo	254,66	
Osnovna plača in dodatek za delovno dobo	2.827,00	
Bruto urna postavka osnovne plače	14,78	
Faktor povečane učne obveznosti	1,20	
Načrtovano število ur povečane tedenske učne obveznosti	20	V mesecu obračuna plače je načrtovano, da bo JU opravil 20 ur povečane tedenske učne obveznosti v štirih tednih, ko poteka pouk.
D070 - kot, če bi delal cel mesec - tekoči mesec	354,72	Znesek izplačila D070, ki je vključen v osnovno za izračun nadomestila plače Z120.
Osnova za nadomestilo plače Z120	3.181,72	Osnovna plača + dodatek za delovno dobo + D070 (izračunan na podlagi mesečnega obsega načrtovanih ur povečane tedenske učne obveznosti): $2.572,34 + 254,66 + 354,72 = 3.181,72$ evrov.

2. Obračun

Vsebina	Vrednost	Obrazložitev
Osnovna plača - redno delo	1.929,26	Osnovna plača, normirana na ure rednega dela
Dodatek za delovno dobo - redno delo	191,00	Dodatek za delovno dobo, normiran na ure rednega dela

Skupaj	2.120,25	Osnovna plača in dodatek za delovno dobo - redno delo
D070 - izračunana in izplačana višina	266,04	JU je v mesecu opravil 15 ur povečane tedenske učne obveznosti. Izračun D070: urna postavka osnovne plače*1,2*15 ur = 14,78*1,20*15=266,04. JU je opravil 15 od 20 načrtovanih ur povečane tedenske učne obveznosti Ta znesek je prikazan na plačni listi.
Bruto plača - redno delo (osnovna plača in vsi dodatki tipa C in D)	2.386,29	Osnovna plača za čas rednega dela + dodatek za delovno dobo za čas rednega dela ter izplačilo D070 od <u>opravljenih ur povečane tedenske učne obveznosti</u>.
Nadomestilo plače za čas odsotnosti (Z120)	795,43	Nadomestilo plače za čas odsotnosti, ob upoštevanju osnove Z120 znaša 795,43 evrov.
Nadomestilo plače za čas odsotnosti, ob upoštevanju ZDR-1	795,43	JU je koristil letni dopust v času pouka. Če bi JU v tem času delal (ne bi bil na letnem dopustu), bi prejel poleg plače in dodatka za delovno dobo, tudi izplačilo D070 za 5 ur povečane tedenske učne obveznosti. V skladu z ZDR-1 nadomestilo plače ne sme presegati plače, ki bi jo delavec prejel, če bi delal. Plača, ki bi jo delavec prejel, če bi delal znaša 795,43 evrov (in je enaka nadomestilu plače Z120): Osnovna plača – redno delo (40 ur): 643,09 evrov, Dodatek za delovno dobo – redno delo (40 ur): 63,67 evrov, D070: 88,67 evrov.
Plača in nadomestilo plače	3.181,72	Bruto plača znaša 2.386,29 evrov, nadomestilo plače pa 795,43 evrov.

Pomembno za osnovne šole, glasbene šole ter zavode za otroke in mladostnike s posebnimi potrebami:

Osnovnim šolam, glasbenim šolam ter zavodom za otroke in mladostnike s posebnimi potrebami ministrstvo zagotavlja transfer sredstev za plače na podlagi izračunov v aplikaciji Kadrovsko-plačni informacijski sistem (KPIS). V KPIS-u so oblikovane določene rešitve za izračun transferjev za plače, ob upoštevanju podatkov, ki jih zagotavljajo zavodi, in sicer:

- mesečni obseg transferjev za plače se izračuna na podlagi tedenske učne obveznosti v skladu z ZOFVI.
- za določitev transferjev za plačilo D070 in za dodatke, ki pripadajo javnim uslužbencem za težje delovne pogoje in posebne obremenitve, se v KPIS-u tedensko število ur preračuna v mesečno število ur. Preračun se opravi z upoštevanjem faktorjev, ki izražajo dolžino meseca v tednih, pri čemer se upoštevajo dnevi v koledarskem letu, ko ni pouka (počitnice in prazniki). Obračunanih zneskov iz KPIS-a ni mogoče prenesti v aplikacijo zavoda, ki služi za obračun in izplačilo plač in nadomestila plač zaposlenim.

KPIS je aplikacija, s katero ministrstvo zagotavlja izračun transferjev za plače v skladu z normativi in standardi.

Navedeno pomeni, da je potrebno pri obračunu plač javnih uslužbencev izhajati iz določb ZSPJS in Uredbe, ne glede na metodologijo izračuna obsega sredstev za transfer v KPIS.

Predlagamo, da na zavodih preverite ustreznost obračunavanja bruto plač in nadomestil plače zaposlenih in v primeru, da prihaja pri obračunih do odstopanj od zgoraj navedenih pojasnil, obračune plač v čim krajšem času ustrezno uskladite z veljavnimi predpisi.

Pripravili:
Finančna služba
Pravna služba

S pozdravi,

DAMIR OREHOVEC
Državni sekretar